STAROSTWO POWIATOWE
W NOWYM TARGU
ul. Bolesława Wstydliwego 14
34-400 Nowy Targ
tel. 18 266 13 00, 18 266 13 20

KA.1711.6.2021

Protokół kontroli

Podmiot kontrolowany:	Jednostki organizacyjne Powiat Nowotarski 34-400 Nowy Targ, ul. Bolesława Wstydliwego 14
Termin przeprowadzenia kontroli:	1-25 czerwca 2021 r.
Kontrolę przeprowadzili:	Katarzyna Dziedzina – Główny Specjalista w Biurze Kontroli i Audytu Starostwa Powiatowego w Nowym Targu – upoważnienie Starosty Nowotarskiego: Nr KA.077.63.2021 z dnia 1 czerwca 2021 r. Robert Wójtowicz – Inspektor w Biurze Kontroli i Audytu Starostwa Powiatowego w Nowym Targu – upoważnienie Starosty Nowotarskiego: Nr KA.077.64.2021 z dnia 1 czerwca 2021 r.
Zakres kontroli:	Realizacja obowiązku udostępniania informacji publicznej w Biuletynie Informacji Publicznej
Okres objęty kontrolą:	Stan bieżący

Stosownie do § 4 pkt 1) załącznika do Uchwały Nr 13/I/2017 Zarządu Powiatu Nowotarskiego z dnia 10 stycznia 2017 r. w sprawie ustalenia jednolitych zasad realizacji kontroli w Powiecie Nowotarskim, przeprowadzono zleconą kontrolę w zakresie realizacji obowiązku udostępniania informacji publicznej w Biuletynie Informacji Publicznej.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie dotyczącym wszystkich 24 Powiatowych Jednostek Organizacyjnych (Jednostki), wymienionych w załączniku do Zarządzenia Nr 2/2018 Starosty Nowotarskiego z dnia 4 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia wykazu powiatowych jednostek organizacyjnych.
Kontrola odbyła się w siedzibie Starostwa Powiatowego na podstawie ogólnie dostępnych danych BIP. Kontrolę przeprowadzono „z punktu widzenia" osoby, która poszukuje informacji publicznych dotyczących poszczególnych jednostek. W związku z tym jednostki nie były zobowiązane do udostępniania żadnych dodatkowych informacji ani składania wyjaśnień.
Kontrola nie została wpisana do książek kontroli jednostek.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o:
1. Ustawa o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz.2176) dalej Ustawa
2. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej (Dz.U. z 2007 r. nr 10 poz. 68) dalej Rozporządzenie

BIP to urzędowy publikator teleinformatyczny, tworzony w celu powszechnego udostępniania informacji publicznej, w postaci ujednoliconego systemu stron w sieci teleinformatycznej (art. 8 ust. 1 Ustawy). Szczegółowe wymagania dotyczące układu ujednoliconego systemu stron BIP określone zostały od 22 stycznia 2007r. w Rozporządzeniu. Dostęp do informacji publicznych zawartych w BIP jest możliwy poprzez stronę główną BIP (www.bip.gov.pl), albo poprzez strony podmiotowe BIP. Obowiązane do udostępniania informacji publicznej są władze publiczne oraz inne podmioty wykonujące zadania publiczne, w szczególności jednostki organizacyjne, które wykonują zadania publiczne lub dysponują majątkiem publicznym (art. 4 ust. 1 Ustawy).
Podmioty obowiązane do udostępniania informacji publicznej w BIP są zobligowane do:
- udostępniania w informacji publicznych o: polityce wewnętrznej i zagranicznej, statusie prawnym lub formie prawnej, organizacji, przedmiocie działalności i kompetencjach, organach i osobach sprawujących w nich funkcje oraz kompetencjach, strukturze własnościowej, zasadach funkcjonowania, danych publicznych, w tym: dokumentacji przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpień, stanowisk, wniosków i opinii podmiotów ją przeprowadzających, treści innych wystąpień i ocen dokonywanych przez organy władzy publicznej, majątku publicznym. Mogą też udostępniać inne informacje publiczne (art. 8 ust. 3 w związku z art. 6 ust. 1 pkt 1-3, pkt 4 lit. a) tiret drugie, lit. c) i d) i pkt 5 Ustawy);
- udostępniania sposobu dostępu do informacji publicznych będących w ich posiadaniu i nieudostępnionych w BIP (art. 8 ust. 4 Ustawy);
- zawarcia: logo (znaku graficznego) BIP, umieszczonego w górnej części strony; adresu redakcji strony podmiotowej BIP; imienia i nazwiska, numeru telefonu, numeru telefaksu i adresu poczty elektronicznej co najmniej jednej z osób redagujących stronę podmiotową BIP; instrukcji korzystania ze strony podmiotowej BIP; menu przedmiotowego umożliwiającego odnalezienie informacji publicznych podlegających udostępnieniu; modułu wyszukującego; czytelnego linku do strony głównej BIP oraz do strony głównej istniejącego internetowego serwisu informacyjnego danego podmiotu (§ 11 ust. 1 oraz § 10 Rozporządzenia);
- nieumieszczania reklam (§ 11 ust. 2 Rozporządzenia);
- dla każdej informacji: oznaczenia jej danymi określającymi podmiot ją udostępniający, podania w niej danych określających tożsamość osoby, która wytworzyła informację lub odpowiada za jej treść, dołączenia do niej danych określających tożsamość osoby, która ją wprowadziła do BIP, oznaczenia czasu wytworzenia informacji i czasu jej udostępnienia, zabezpieczenia możliwości identyfikacji czasu rzeczywistego udostępnienia informacji (art. 8 ust. 6 Ustawy);
- umieszczenia informacji publicznych, dla których obowiązek udostępnienia został nałożony odrębnymi przepisami, jak np. oświadczeń majątkowych, informacji o wolnych stanowiskach i wynikach naborów na stanowiska pracownicze, raportu o stanie dostępności.
Poprzez moduł administracyjny strony głównej BIP podmioty obowiązane przekazują ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji, informacje niezbędne do prowadzenia strony głównej BIP, w tym o URL utworzonej przez siebie strony podmiotowej BIP (§ 12 ust. 1, § 14 ust. 1 Rozporządzenia).

Na podstawie przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że w Powiecie Nowotarskim nie ma ustalonych jednolitych zasad prowadzenia BIP w Jednostkach. Przyjęto, że Jednostki w przypadku braku własnej podmiotowej strony BIP umieszczają wymagane informacje na stronie BIP Powiatu Nowotarskiego. Strona BIP we własnym zakresie prowadzona jest przez Zespół Szkół im. Bohaterów Westerplatte w Jabłonce oraz Podhalański Szpital Specjalistyczny im. Jana Pawła II w Nowym Targu. Wszystkie inne Jednostki umieszczają informacje za pośrednictwem BIP Powiatu Nowotarskiego.

Jedynie Strona BIP Starostwa Powiatowego oraz ZSZiP w Nowym Targu zostały zarejestrowane za pomocą bip.gov.pl. Na aktualnej stronie głównej gov.pl/bip nie zarejestrowana została żadna strona Jednostki. Jest to niezgodne z § 12 Rozporządzenia.
Na podstawie ogólnie dostępnych danych sprawdzono zawartość stron BIP Jednostek. ***Zestawienie danych stanowi załącznik nr 1 do protokołu.***

Strona BIP Powiat Nowotarski
Na stronie znajduje się:
- logo (znak graficzny) BIP, umieszczone w górnej części strony,
- menu przedmiotowe
- moduł wyszukujący.

Na stronie brak jest adresu redakcji strony podmiotowej BIP, numeru telefonu, numeru telefaksu i adresu poczty elektronicznej co najmniej jednej z osób redagujących stronę podmiotową BIP, instrukcji korzystania ze strony podmiotowej BIP.
Menu przedmiotowe nie pozwala w łatwy sposób odnaleźć wszystkich informacji dotyczących Jednostek. Część informacji znajduje się w zakładce „Struktura powiatu" według podziału na poszczególne Jednostki, informacje dotyczące spraw finansowych w zakładce „Sprawozdania finansowe" z podziałem na lata i dodatkowo na jednostki oświatowe i pozostałe. Informacje dotyczące zamówień publicznych oraz konkursów na stanowiska znajdują się w zakładce „Starostwo Powiatowe". Dodatkowo informacje dotyczące konkursów na stanowiska nie zostały podzielone na Jednostki dlatego odnalezienie konkretnych wymaga przeglądnięcia 10 stron, z czego warto podkreślić najstarsze umieszczone zostało w 2011 roku.

Na podstawie sprawdzonych informacji określono zakres informacji umieszczanych przez Jednostki na stronie BIP:

Wymagane dane	Zakres realizacji przez Jednostki
Link na stronie głównej zawierający logo BIP	Tak – 21 Jednostki Uwagi – 3 jednostki Brak bezpośredniego przekierowania na BIP – ZS Jabłonka Przekierowanie bez logo – ZSE Logo na zmieniającym się pasku, znika przez pewien czas – ZS Nr 1
Logo (znak graficzny) BIP, umieszczone w górnej części strony	Tak – 24 Jednostki
Adres redakcji strony podmiotowej BIP	Nie – 23 Jednostki
Imię i nazwisko, numer telefonu, numer telefaksu i adres poczty elektronicznej co najmniej jednej z osób redagujących stronę podmiotową BIP	Nie – 23 Jednostki Na stronie znajdują się imię i nazwisko redaktorów strony Powiatu, bez pozostałych danych Uwagi – ZS Jabłonka Dane redaktorów BIP umieszczone w niewłaściwej zakładce (Status prawny)
Instrukcja korzystania ze strony podmiotowej BIP	Nie – 16 Tak – 8 (w 7 nieprawidłowo nazwa – instrukcja poruszania się)
Informacje publiczne, o których mowa w art. 8 ust. 3 zdanie pierwsze ustawy	
Status prawnym lub forma prawna	Nie – 13 Tak – 11
Organizacja	Nie – 13 Tak – 11
Przedmiot działalności i kompetencje	Nie – 11 Tak - 13

Organy i osoby sprawujące w nich funkcje i ich kompetencje	Nie – 20 Tak - 4
Majątek, którym dysponują	Nie – 2 Tak – 22 W ZS Jabłonka opis majątku, w 21 Jednostek sprawozdania finansowe za lata 2018, 2019, 2020. Informacje zostały umieszczone w części „Sprawozdania finansowe", brak na stronie danej jednostki.
Sposoby przyjmowania i załatwiania spraw	Nie – 22 Tak – 2 W przypadku PSzS jedynie w zakresie udostępniania dokumentacji i zasad listy oczekującej.
Prowadzone rejestry, ewidencje i archiwa oraz sposoby i zasady udostępniania danych w nich zawartych	Nie – 23 Tak – 1 (ZS w Jabłonce)
Nabór kandydatów do zatrudnienia na wolne stanowiska, w zakresie określonym w przepisach odrębnych	Nie dotyczy – 3 (instytucje kultury) Tak – 15 Nie – 6 Jednostki oświatowe jedynie w zakresie pracowników niepedagogicznych. Istnieje możliwość, że w tych 6 jednostkach nie były przeprowadzane nabory.
Dokumentacja przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpienia, stanowiska, wnioski i opinie podmiotów ją przeprowadzających	Nie - 22 Tak – 2 (DPS Smrek, ZS w Jabłonce) Informacje o kontrolach w ZS umieszczone zostały jako nienazwane załączniki co uniemożliwia ich identyfikację
Inne informacje publiczne, o których mowa w art. 8 ust. 3 zdanie drugie ustawy, a w szczególności takie, których publikacja leży w interesie publicznym, zaspokaja potrzeby obywateli i ich wspólnot, wspiera rozwój społeczeństwa obywatelskiego lub przyczynia się do polepszenia działalności podmiotu udostępniającego informacje	Tak – 1 Nie – 23 Jednie ZS w Jabłonce publikuje tzw. inne informacje publiczne, np. o samorządzie uczniowskim, radzie pedagogicznej, radzie rodziców.
Informacje publiczne przeznaczone do publikacji w BIP na podstawie przepisów odrębnych	
- Oświadczenie majątkowe	Tak – 23 Nie – 1 Szpital na swoim BIP nie publikuje oświadczenia majątkowego dyrektora. Natomiast oświadczenie widnieje na BIP Powiatu
- Raport o stanie dostępności	Tak – 15 Nie – 9 PZD – nie aktywny link do raportu.
- Zamówienia publiczne	Tak – 7 Nie – 17 Spośród 7 jednostek tylko Szpital i ZS w Jabłonce mają wydzielone zakładki na swoim BIP. U pozostałych 5 jednostek informacje te znajdują się w ogólnej zakładce „przetargi" na BIP Powiatu (lista rozwijana). W 17 jednostkach nie ma w ogóle zakładki o zamówieniach publicznych (istnieje możliwość, że w tych jednostkach nie przeprowadza się postępowań „ustawowych").
Moduł wyszukujący	Tak – 24

	Moduł wyszukujący nie spełnia do końca swojej roli – szybkiego dotarcia do potrzebnej informacji danej jednostki, gdyż dotyczy BIP Starostwa. Tylko Szpital i ZS w Jabłonce mają typowy moduł na swoich BIP.

Jedynie ZS w Jabłonce, jako że korzysta z bezpłatnego narzędzia Regionalnego Systemu Biuletynów Informacji Publicznej Województwa Małopolskiego, spełnia praktycznie wszystkie wymagania techniczne, dotyczące właściwego oznaczania informacji w BIP zgodnie z wymogami art. 8 ust. 6 ustawy o BIP. Pozostałe jednostki nie w pełni wywiązują się z obowiązku oznaczania czasu wytworzenia i udostępnienia każdej informacji publikowanej w BIP.
W żadnej jednostce nie zawarto w BIP informacji dotyczących sposobu dostępu do informacji publicznych będących w ich posiadaniu i nieudostępnionych w BIP (art. 8 ust. 4 Ustawy).

W przypadku 22 Jednostek których BIP znajduje się na stronie Powiatu Nowotarskiego za stronę techniczną, wygląd, sposób umieszczania odpowiadają pracownicy Starostwa Powiatowego w Nowym Targu. Kierownicy tych jednostek odpowiedzialni są za zakres danych umieszczanych na stronie.
We wszystkich 24 jednostkach BIP prowadzony jest z naruszeniem Ustawy i Rozporządzenia. Na stronach BIP brakuje podstawowych informacji publicznych podlegających udostępnieniu, w tym przede wszystkim dotyczących zasad funkcjonowania tych jednostek i danych publicznych na ich temat, miedzy innymi informacji o kierowniku jednostki. Pozostałe informacje zamieszczono w niepełnym zakresie lub są one trudno dostępne.
Na taką sytuację niewątpliwie ma wpływ niewystarczająco precyzyjne określenie w Ustawie zakresu informacji publicznej podlegającej udostępnieniu, brak uregulowań wewnętrznych oraz niewyznaczenie osób odpowiedzialnych za udostępnianie informacji publicznej.

GŁÓWNY SPECJALISTA
ds. kontroli
mgr Katarzyna Dziedzina

INSPEKTOR
ds. kontroli
mgr Robert Wójtowicz